

# Begeleidingscommissie

13 september 2017

Resultaten harmonisatie statuut



Kabinet van de Vice-Eerste Minister,

Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken JAN JAMBON

# Agenda

- Inleiding
- Methodologie
- Parameters en hypothesen
  - Meerkost statuut B
  - Meerkost statuut V
- Controle
- Resultaten
- Conclusie
- Way ahead

# Inleiding problematiek

## Hervorming brandweer heeft prijskaartje

Brandweershervorming onbetaalbaar voor gemeenten rondom Gent

### Mons-Borinage: les «cadeaux» de l'Etat fédéral aux pompiers

C.T.

La mutation des services d'incendie (communaux ou intercommunaux) en zones de secours beaucoup plus vastes risque-t-elle de coûter plus cher aux communes ? Echaudées par la réforme des polices (qui leur a coûté bonbon) les communes voient d'un œil méfiant arriver la réforme des pompiers.

#### Brandweer en politie

Tot slot wil het stadsbestuur ook enkele samenwerkingen aangaan waardoor bespaard kan worden. Zo werkt de lokale brandweer dankzij hulpverleningszone in een groter geheel, gaat op 1 januari 2015

Mondelinge vraag van volksvertegenwoordiger Katja Gabriëls aan de Minister van Binnenlandse Zaken betreffende de kostprijs brandweershervorming voor de lokale besturen

# Inleiding

## “50/50-bepaling”

Gemeenten,  
*samen*, betalen  
niet meer voor  
de hervorming  
dan hun actuele  
bijdrage

Civiele bescherming,  
HC 100/112, ...

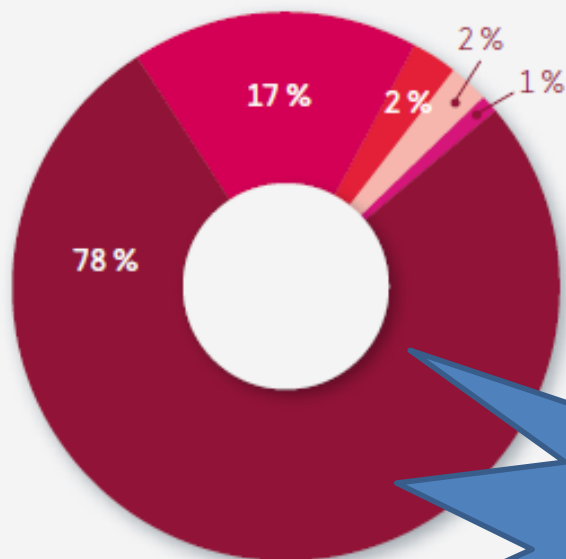
Zolang de verhouding tussen de middelen die voor de toepassing van deze wet worden voorzien door de gemeenten en federale overheid niet gelijk is aan één, zullen de gemeenten van een zone, samen, in reële termen niet meer bijdragen dan hun actuele bijdrage. De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de vertegenwoordigers van de steden en gemeenten gehoord, deze verhouding op 31 december 2007 alsook de inkomsten- en uitgavenposten die worden in aanmerking genomen om de verhouding te berekenen.

Koning bepaalt  
inkomsten en uitgaven  
op 31 december 2007

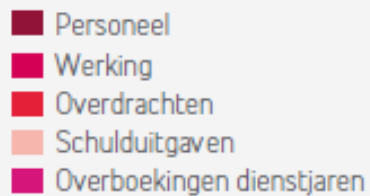
~~De federale overheid betaalt de helft van de kosten  
van de brandweer~~

# Inleiding

Structuur van de uitgaven van de hulpverleningszones - Totaal



80% zijn personeelsuitgaven



# Methodologie

- Wettelijke basis
  - WCV art.16: BGC berekent meerkost hervorming

**Art. 16.** § 1. Bij de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken wordt een Begeleidingscommissie voor de Hervorming van de Civiele Veiligheid opgericht.

§ 2. De commissie geeft advies over de volgende elementen :

1° de berekening van de meerkost voor de zone die het gevolg kan zijn van de uitvoering van de hervorming;

2° de [...] opdrachten die worden opgedragen aan de zones en hun financiële weerslag op de zone;

- KB Statuut, art. 54: berekening financiële impact tegen eind 2016.

# Methodologie

- Werkgroep
  - = Delegatie van leden van de BGC
    - VVSG, UVCW, FDG, BVV, FRCSPB, ADCV, kabinet
  - Werkt de parameters en hypothesen uit
  - Bespreekt de simulaties
  - 5x vergaderingen

- Fasering



# Methodologie

- Brandweerinspectie
  - Evolutie van de gemeentelijke bijdragen
  - Evolutie richting “50-50”
  - Werkwijze
    - Analyse van zonale begrotingen, afrekeningen kostenomslag gouverneur, gemeenteraadsbeslissingen
    - Feedback gevraagd aan zones, gemeenten, gouverneur
    - Geen feedback?
      - Geen reactie = ok
      - Geen info = gemiddelde van gekende gegevens



# Hypothesen & parameters

## Meerkost statuut B

- Hypothesen
  - Iedereen stapt in het nieuwe statuut
    - Oude graad: 31/12/2014 <> Nieuwe graad: 01/01/2015
  - Arbeidsregimes B/kader in oud statuut
    - Onregelmatige uren worden uitgemiddeld → alle gepresteerde uren @ 10x%
    - Arbeidsregime bepalen waarin meerderheid personeel in werkte
    - Al het personeel van de HVZ wordt geacht in dat regime te werken
  - Mogelijkheid tot indienen van twee fiches (dagdienst vs. continuedienst)
  - Eindejaarspremie
    - Gewestelijke regeling; facultatief voor de gemeenten in het Waals Gewest
      - Slechts van toepassing voor drie zones

# Hypothesen & parameters

## Meerkost statuut B

- Hypothesen
  - Houdt geen rekening met (wegens equivalentie)

Oud statuut	Nieuw statuut
Haard- en standplaatsvergoeding	Haard- en standplaatsvergoeding
Overuren	Opt-out
Weddesupplement dienstchef + forfaitaire wachtvergoeding officieren	Mandaatvergoeding zonecommandant en BR
Diplomatoeslag	Diplomatoeslag

- Houdt wél rekening met
  - Voortgezette opleiding (12u)
  - Arbeidsongevallenverzekering
  - Vakantiegeld en eindejaarspremie
  - Patronale lasten

# Hypothesen & parameters

## Meerkost statuut B

- Parameters

- Verlofdagen: 26
  - Feestdagen: 10
  - Ziekte: 10
  - Index (verhogingscoëfficiënt): 1,6084
- } Reële arbeidstijd B = 1600u

# Hypothesen & parameters

## Meerkost statuut V

- Veronderstellingen
  - Iedereen stapt in het nieuwe statuut
  - Houdt geen rekening met
    - Forfaitaire wachtvergoeding dienstchef
    - Diplomatoeslag
    - Permanente opleiding
  - Houdt wél rekening met
    - Voortgezette opleiding (24u)
    - Evaluaties (2u)
    - Parafiscale lasten vrijwilligers
    - Vakantiegeld vrijwilligers

# Hypothesen & parameters

## Meerkost statuut V

- Parameters

- Opsplitsing naar uren RSZ en uren niet-RSZ

- Weddetrap

- 12 jaar

- Elke 2 jaar baremische verhoging

} Anc = 6 jaar

# Controle

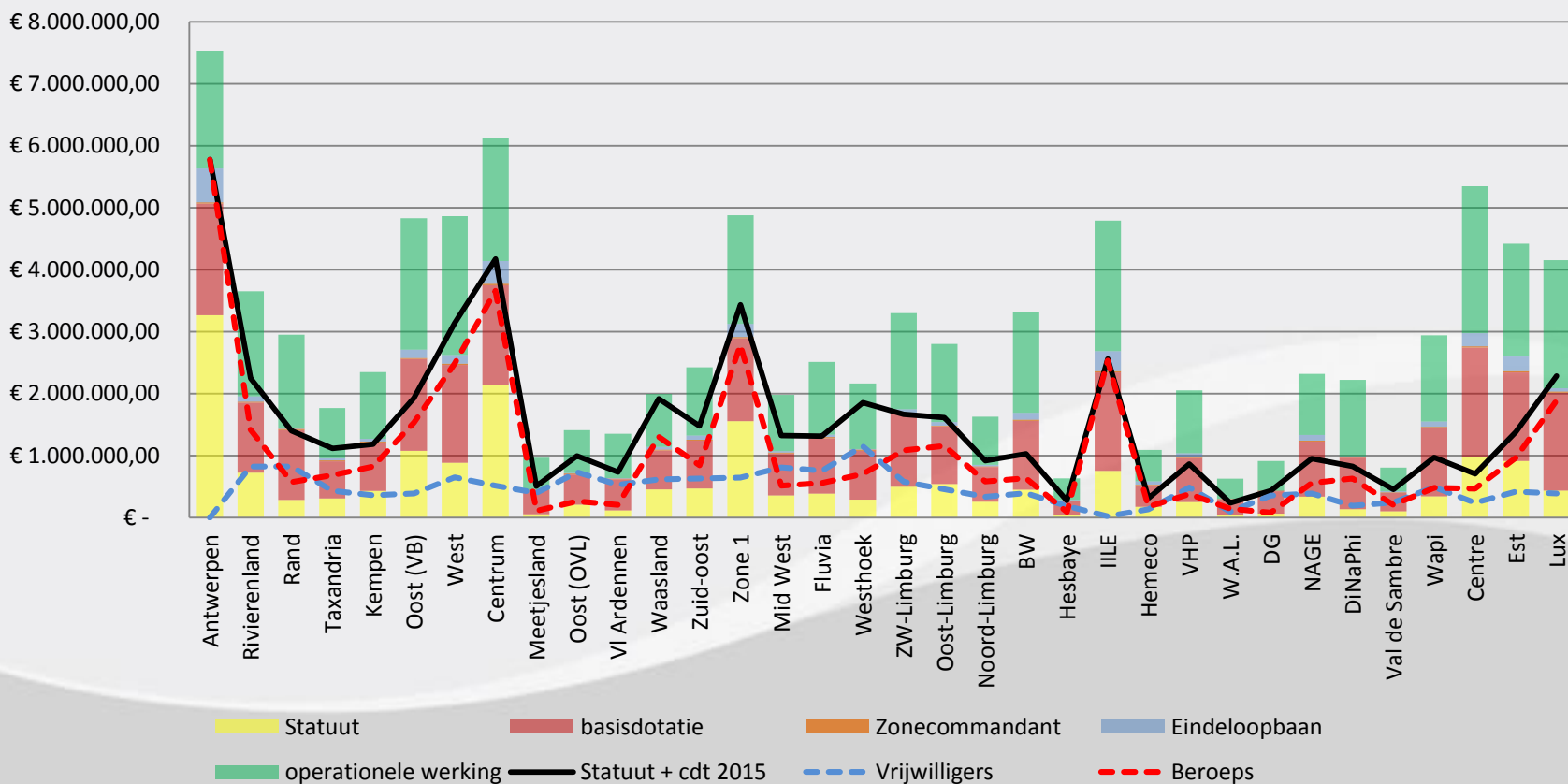
- Materiële fouten (via zones)
  - Typo's in barema's NL
- Inspectie van Financiën en DIBISS/RSZ
- Arbeidstijdregime B
  - Identiek als sjabloon?
- Minkost vrijwilligers
  - Barema oud statuut vs. nieuw statuut

# Resultaten

Statuut

# Totale dotatie dekt meerkost statuut

## Delta-analyse voorziene en berekende dotaties 2015

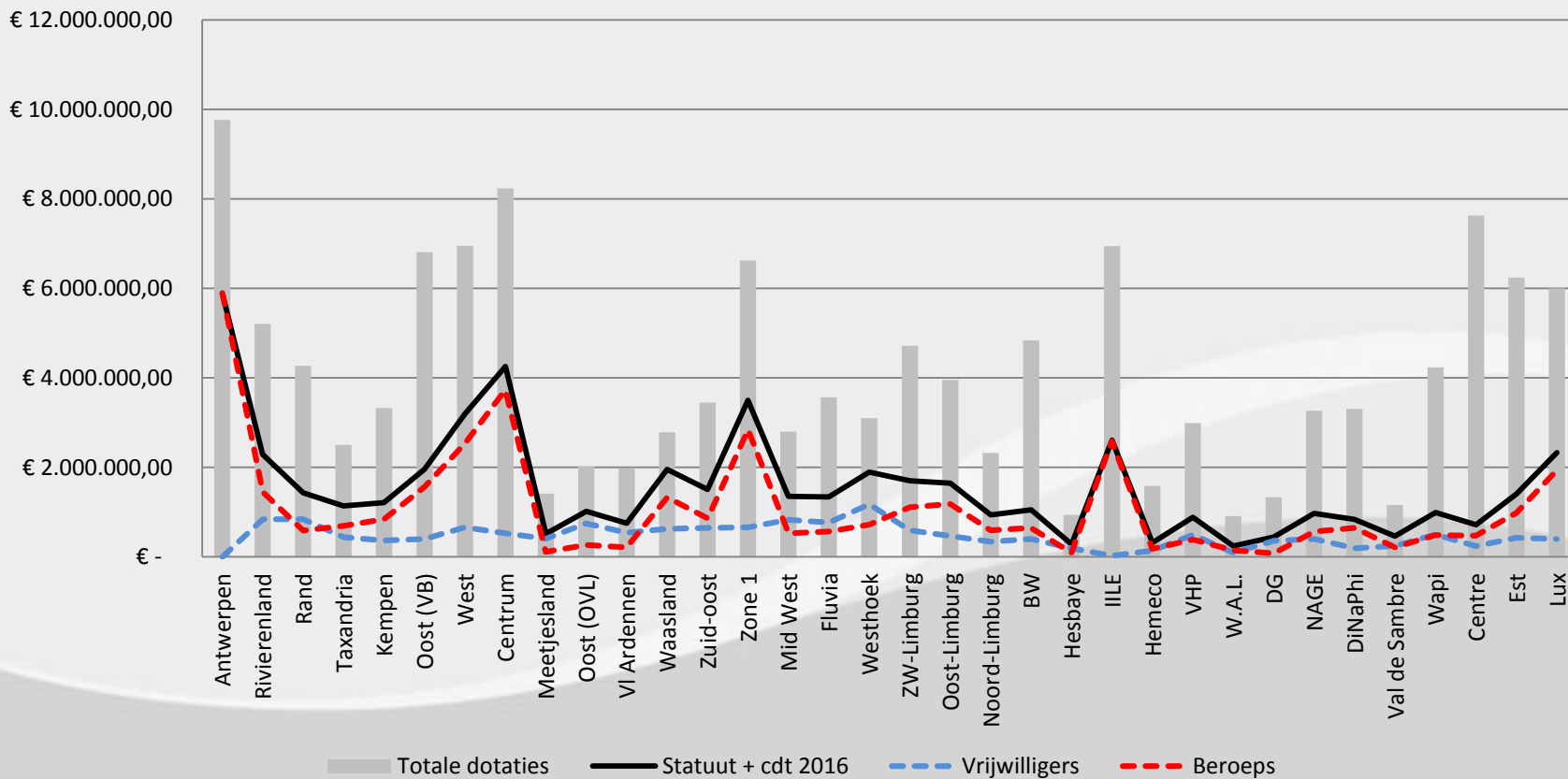




Statuut

# Totale dotatie dekt meerkost statuut

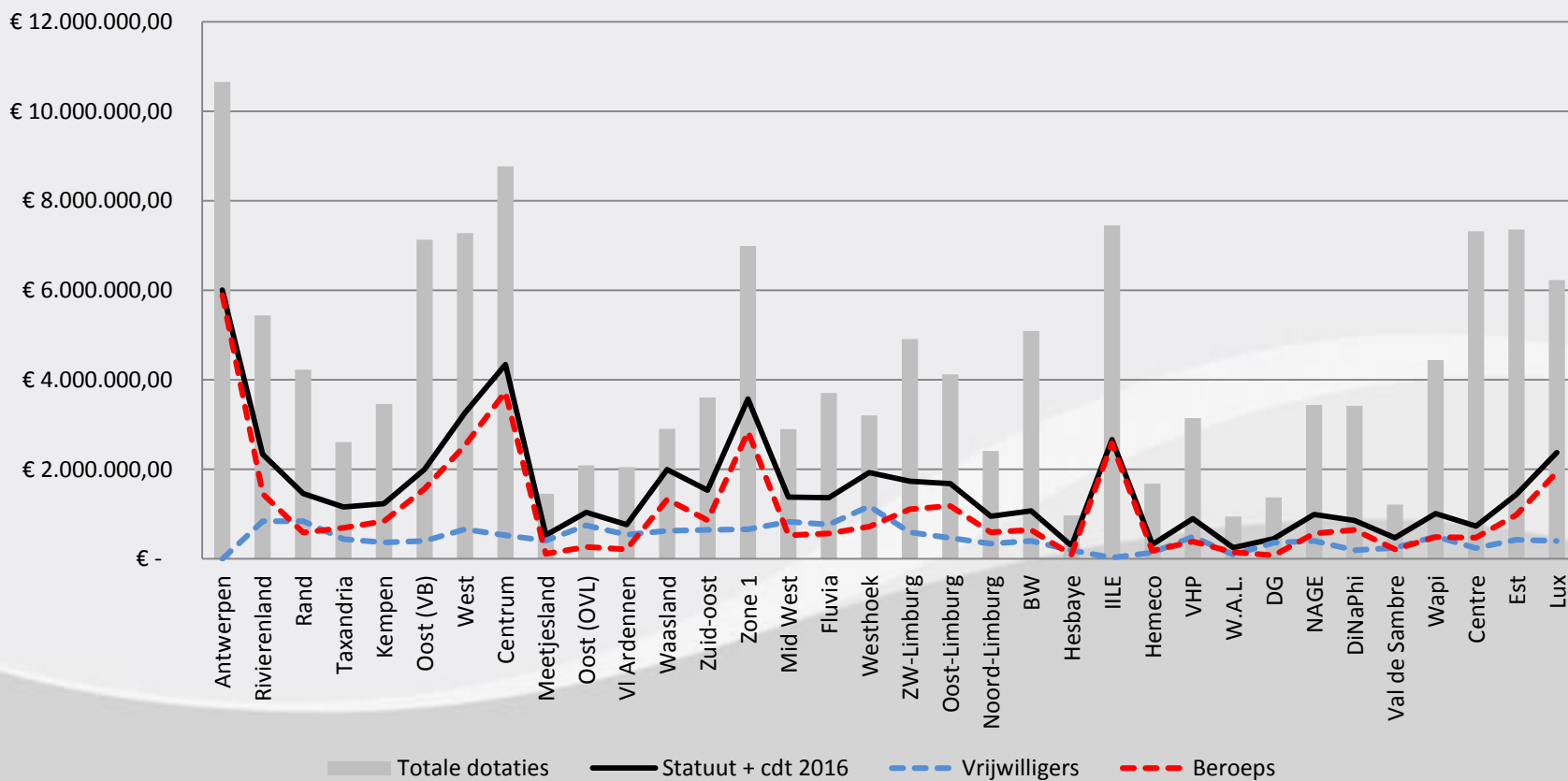
## Delta-analyse voorziene en berekende dotaties 2016



Statuut

# Totale dotatie dekt meerkost statuut

## Delta-analyse voorziene en berekende dotaties 2017





Statuut

	totale dotatie	totale meerkost statuut	dekkingsgraad (meerkost/dotatie)		dekking/couverture
Zones	dotation totale	surcoût statut total	taux de couverture (surcoût/dotation)	<100%	
Centre	€ 5.347.490,36	€ 704.367,07	759,19%	100%	
Hemeco	€ 1.092.844,92	€ 313.152,56	348,98%	>100%	
BW	€ 3.317.458,68	€ 1.029.515,91	322,23%		
Est	€ 4.419.721,97	€ 1.382.341,84	319,73%		
Wapi	€ 2.942.855,55	€ 973.634,47	302,25%		
DiNaPhi	€ 2.224.951,99	€ 825.202,92	269,62%		
W.A.L.	€ 626.926,65	€ 238.930,98	262,39%		
Oost (VB)	€ 4.832.252,59	€ 1.926.145,72	250,88%		
NAGE	€ 2.316.734,28	€ 951.693,84	243,43%		
VHP	€ 2.052.714,18	€ 865.755,80	237,10%		
Hesbaye	€ 632.212,80	€ 278.376,16	227,11%		
Rand	€ 2.949.352,38	€ 1.402.225,66	210,33%		
DG	€ 916.036,59	€ 436.415,97	209,90%		
ZW-Limburg	€ 3.301.474,81	€ 1.667.097,47	198,04%		
Kempen	€ 2.346.400,76	€ 1.185.961,62	197,85%		
Fluvia	€ 2.511.582,22	€ 1.315.338,35	190,95%		
Meetjesland	€ 966.844,87	€ 507.818,97	190,39%		
IILE	€ 4.792.424,36	€ 2.559.988,64	187,20%		
VI Ardennen	€ 1.353.974,83	€ 735.691,59	184,04%		
Lux	€ 4.154.237,24	€ 2.283.401,65	181,93%		
Val de Sambre	€ 807.465,81	€ 453.917,33	177,89%		
Noord-Limburg	€ 1.626.359,16	€ 918.345,44	177,10%		
Oost-Limburg	€ 2.801.410,23	€ 1.614.575,29	173,51%		
Zuid-oost	€ 2.424.374,69	€ 1.477.341,56	164,10%		
Rivierenland	€ 3.650.557,59	€ 2.247.311,69	162,44%		
Taxandria	€ 1.767.650,60	€ 1.116.711,50	158,29%		
West	€ 4.864.050,95	€ 3.136.373,08	155,09%		
Mid West	€ 1.980.970,70	€ 1.323.824,69	149,64%		
Centrum	€ 6.120.594,41	€ 4.171.245,95	146,73%		
Zone 1	€ 4.878.180,14	€ 3.432.771,07	142,11%		
Oost (OVL)	€ 1.412.273,81	€ 996.837,50	141,68%		
Antwerpen	€ 7.530.532,79	€ 5.775.778,79	130,38%		
Westhoek	€ 2.166.998,73	€ 1.856.258,24	116,74%		
Waasland	€ 1.995.070,00	€ 1.919.626,52	103,93%		
Total	€ 97.125.000,00	€ 52.023.975,84	186,69%		
Vlaanderen	€ 61.480.906,25	€ 38.727.280,70	158,75%		
Wallonië	€ 35.644.075,37	€ 13.296.695,14	268,07%		

Statuut

Berekende meerkost B+V  
> gesimuleerde meerkost B+V

HVZ Rand	Simulatie 2014	Berekening 2017
<u>Beroeps</u>	24	34
+kost B (index 1,6084)	€150.767,00	€ 575.656,63
Wedde	€45.417	€ 66.370,63
Op. Premie	€36.045	€ 449.196,87
<u>Vrijwilligers</u>	690	679
+kost V (index 1,6084)	€136.430,00	€ 826.569,03
<u>TOTAAL</u>	€287.197	€1.402.225,66



Statuut

Berekende meerkost B+V  
> gesimuleerde meerkost B+V

HVZ Antwerpen	Simulatie 2014	Berekening 2017
<u>Beroeps</u>	791	730
+kost B (index 1,6084)	€3.095.271	€ 5.775.778,79
Wedde	€1.736.123,94	€ 1.783.194,48
Op. Premie	€567.179,71	€ 3.370.210,37
<u>Vrijwilligers</u>	0	0
+kost V (index 1,6084)	-	-
<u>TOTAAL</u>	€3.095.271	€ 5.775.778,79

Statuut

Berekende meerkost B+V  
> gesimuleerde meerkost B+V

HVZ Limburg-Oost	Simulatie 2014	Berekening 2017
<u>Beroeps</u>	85	98
+kost B (index 1,6084)	€445.906	€ 1.157.383,19
Wedde	€243.944,98	€298.929,19
Op. Premie	€89.749	€761.212,61
<u>Vrijwilligers</u>	274	632
+kost V (index 1,6084)	€54.176	€457.192,09
<u>TOTAAL</u>	€500.082	€1.614.575,28



Statuut

Berekende meerkost B+V  
> gesimuleerde meerkost B+V

HVZ IILE	Simulatie 2014	Berekening 2017
<u>Beroeps</u>	470	413
+kost B (index 1,6084)	€669.240	€2.535.140,88
Wedde	€372.160,27	€415.151,11
Op. Premie	€122.753,19	€2.113.327,87
<u>Vrijwilligers</u>	42	38
+kost V (index 1,6084)	€8.304	€ 24.847,76
<u>TOTAAL</u>	€677.544	€2.559.988,64



Statuut

Berekende meerkost B+V  
> gesimuleerde meerkost B+V

HVZ DG	Simulatie 2014	Berekening 2017
<u>Beroeps</u>	1	3
+kost B (index 1,6084)	€11.658	€ 80.942,36
Wedde	€4.820,37	€21.887,74
Op. Premie	€4.809,59	€42.322,88
<u>Vrijwilligers</u>	363	325
+kost V (index 1,6084)	€71.774	€ 355.473,62
<u>TOTAAL</u>	€83.432	€436.415,98





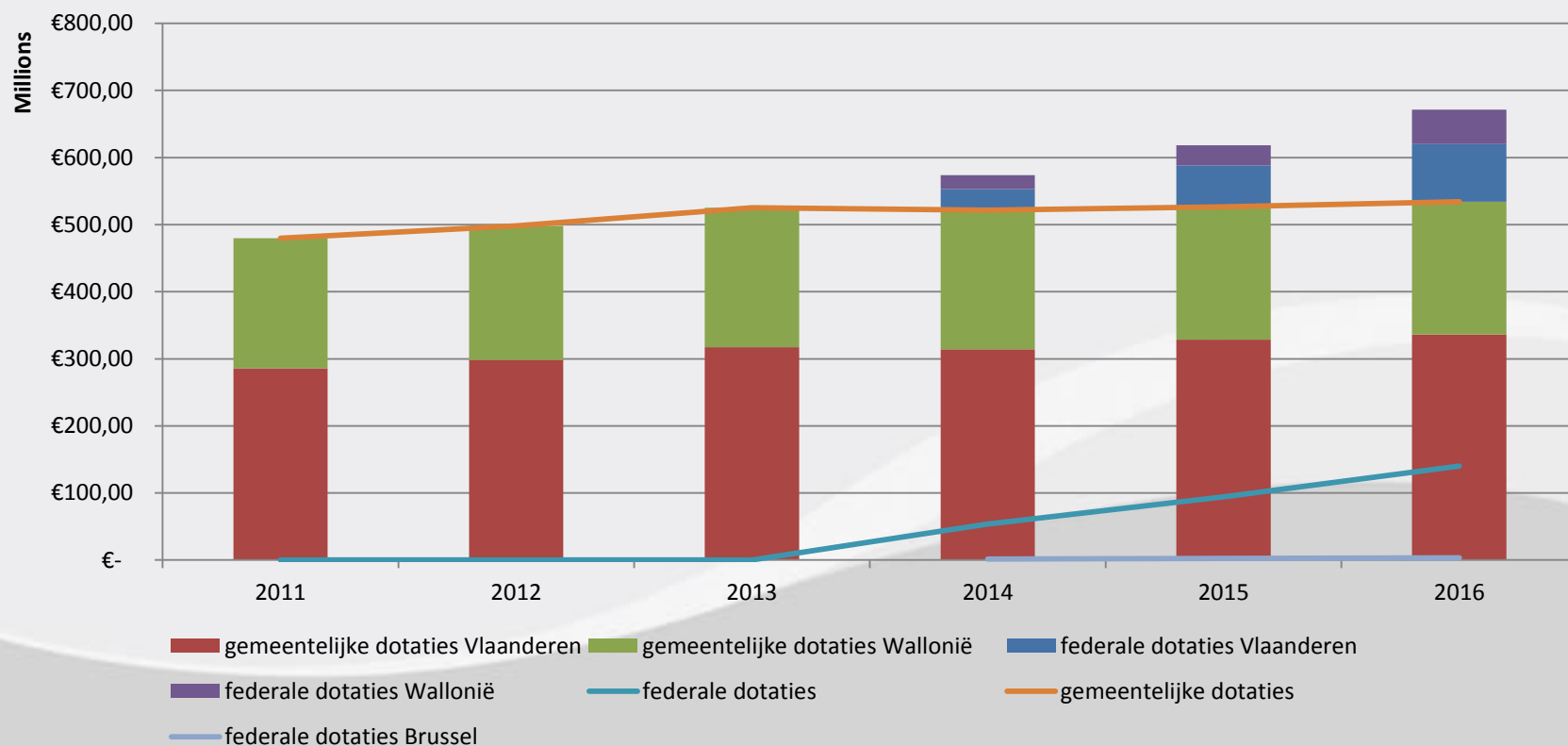
Statuut

Berekende meerkost V  
> gesimuleerde meerkost V MAAR  
Berekende meerkost B  
< gesimuleerde meerkost B

HVZ Hainaut-Centre	Simulatie 2014	Berekening 2017
<u>Beroeps</u>	310	336
+kost B (index 1,6084)	€781.699	€ 465.742,02
Wedde	€379.192,13	€282.274,48
Op. Premie	€220.572,64	€430.678,31
<u>Vrijwilligers</u>	428	334
+kost V (index 1,6084)	€84.626	€ 238.625,05
<u>TOTAAL</u>	€866.325	€704.367,07

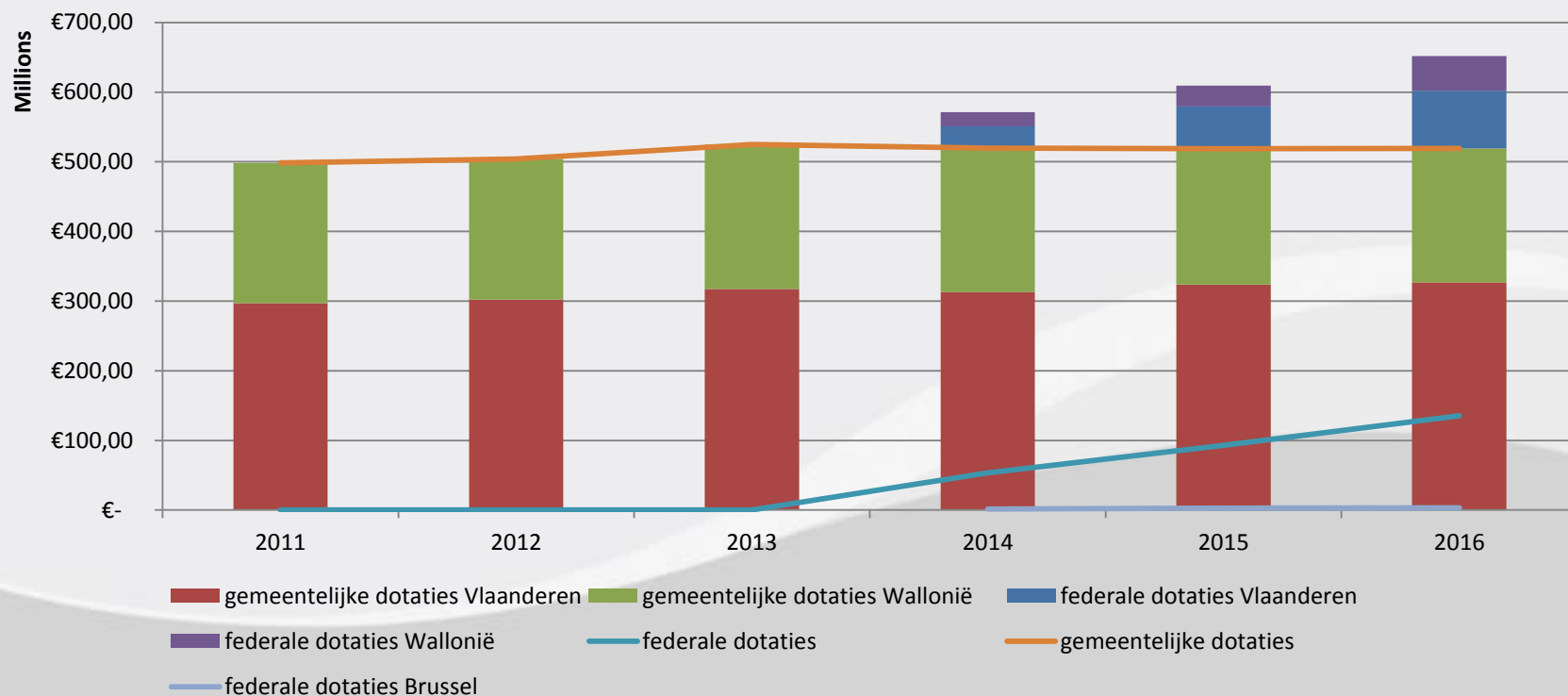
# Gemeentelijke bijdragen blijven constant

## Evolutie gemeentelijke en federale bijdragen



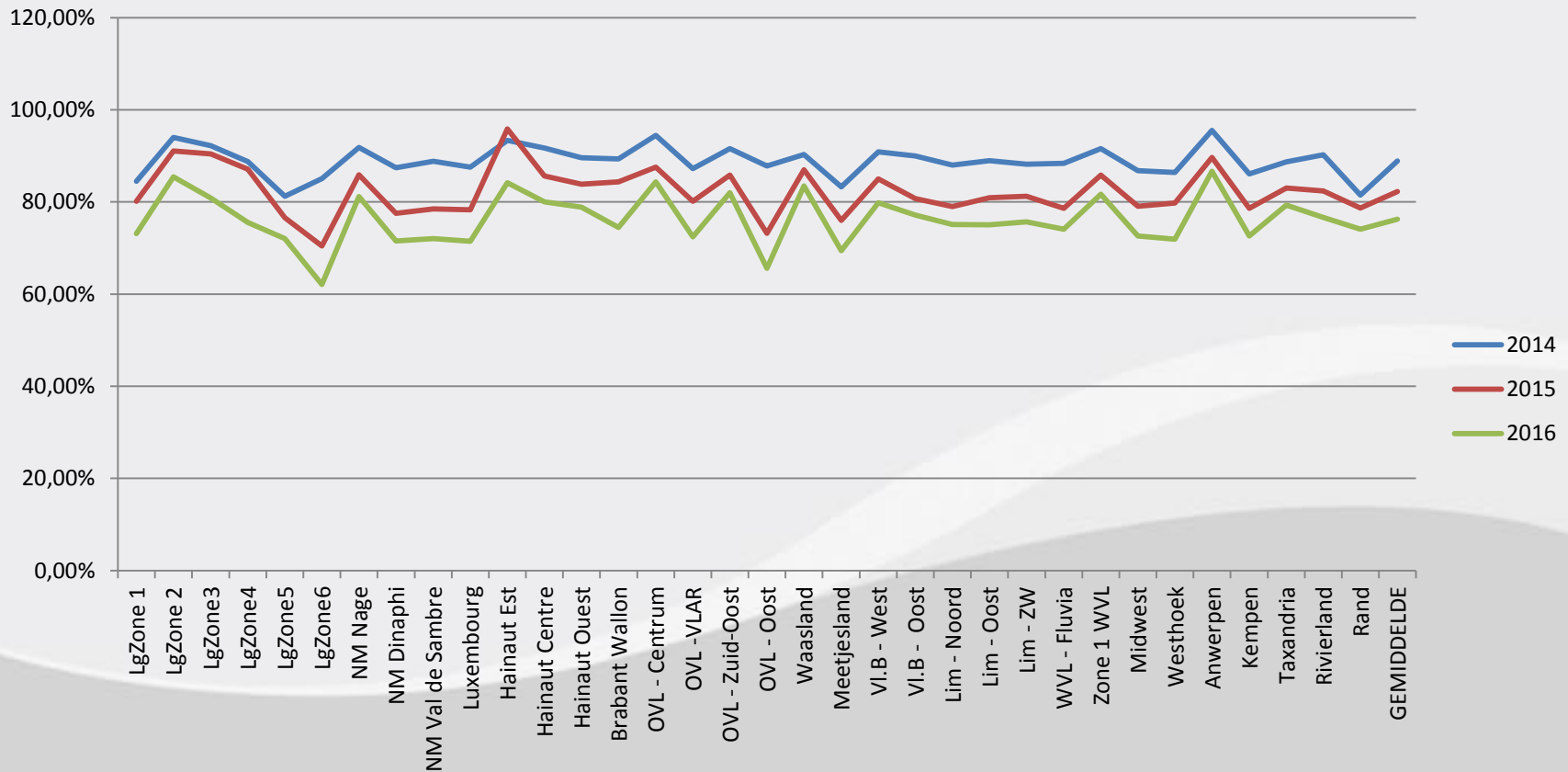
# Gemeentelijke bijdragen blijven constant

## Evolutie gemeentelijke en federale bijdragen (index = 2013)



# Evolutie richting “50-50”

## Aandeel gemeentelijke dotaties



# Conclusie

## Perceptie

- kosten van de brandweer swingen de pan uit
- verplichte *evolutie 50/50 van de civiele veiligheid*

## Feiten

- meerkost van *brandweershervorming in België* is gedekt
- Feitelijke *evolutie* richting *50/50 van de brandweer*
- Federale verdeelsleutel dotaties is niet correct

## Verklaring

- Regionale verschillen (Vla <> Wal)
- Interzonale verschillen (Waasland <> Hai-C)
- Intrazonale verschillen (stad <> dorp)
- Gemeentelijke bijdragen blijven constant
- Grote verschillen tussen simulatie 2014 en berekening 2017

# Way ahead

- Meerkost statuut
  - Toelichting resultaten op COZO, zones, gouverneur, CMR (IKW)
- Aanpassing volgende fase
  - Eindeloopbaanmaatregelen