

LOIS, DECRETS, ORDONNANCES ET REGLEMENTS WETTEN, DECRETEN, ORDONNANTIES EN VERORDENINGEN

SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR

[C – 2023/46032]

28 SEPTEMBRE 2023. — Arrêté royal relatif au Comité stratégique fédéral pour les zones de secours et à l'organe national représentatif des zones de secours

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le projet d'arrêté royal que j'ai l'honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté vise l'exécution des articles 174/1, § 4 et 175, § 3 de la loi du 15 mai 2007 relative à la Sécurité civile.

Conformément à l'avis du Conseil d'Etat, le projet d'arrêté royal ne contient pas de dispositions rappelant que le nouvel organe national représentatif des zones de secours est soumis au contrôle interne du SPF Intérieur. Ces dispositions sont considérées comme inutiles par le Conseil d'Etat puisque le nouvel organe est créé au sein du Service public fédéral Intérieur et placé sous l'autorité directe du ministre de l'Intérieur. Toutefois, il semble important de rappeler que, comme tout service du SPF Intérieur, l'organe national sera bien soumis au contrôle de l'audit, du Ministre et de l'Inspecteur des finances.

De même, il est rappelé que l'organe national fonctionnera avec les crédits disponibles alloués en exécution du budget fédéral, même si ce principe n'est pas repris dans le dispositif du projet d'arrêté royal selon l'avis du Conseil d'Etat.

Articles 2 à 6

Ces articles traitent du comité stratégique fédéral pour les zones de secours nouvellement institué.

L'article 2 fixe la composition paritaire du comité stratégique en prévoyant trois représentants de la Direction générale de la Sécurité civile (le Directeur général, le directeur de la Direction pompier, un représentant désigné par le Directeur général) et trois représentants de l'organe national représentatif des zones de secours (le directeur, le directeur adjoint et un représentant du NWB, de REZONWAL ou du SIAMU s'il n'est pas représenté via le directeur ou le directeur adjoint).

Peuvent assister également aux réunions du comité sans voix délibérative :

- Un représentant du ministre, à son initiative ;
- Des experts en fonction de l'ordre du jour.

Les articles 3 à 6 règlent le fonctionnement du comité stratégique.

Articles 7 et 8

L'article 7 énonce les missions de l'organe national représentatif des zones de secours.

Ce nouvel organe national a pour mission centrale de renforcer l'ancrage opérationnel/technique et la prise en compte des intérêts de terrain, aux côtés et en collaboration étroite avec la Direction générale Sécurité civile et ce, pour la matière « pompiers ».

Ainsi, le développement des procédures opérationnelles sera dorénavant entièrement confié aux pompiers via ce nouvel organe national.

Par ailleurs, il prendra activement part au développement de la formation notamment par la participation au développement de la stratégie en matière de formation, à l'élaboration et à la coordination des programmes de formation, en étroite coopération avec la Direction générale de la Sécurité civile et les centres de formations (les écoles du feu). L'organe aura également pour mission d'évaluer la pertinence des acquis de formation sur le terrain dans une dynamique d'amélioration permanente de la qualité des prestations, de la sécurité des intervenants et des formations ultérieures.

En outre, l'organe national effectuera ou soutiendra des analyses et études dans le domaine des zones de secours.

FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE ZAKEN

[C – 2023/46032]

28 SEPTEMBER 2023. — Koninklijk besluit betreffende het federaal strategisch comité voor de hulpverleningszones en betreffende het nationaal orgaan voor de hulpverleningszones

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het ontwerp van koninklijk besluit waarvan ik de eer heb het ter ondertekening aan Uwe Majesteit voor te leggen, beoogt de uitvoering van artikelen 174/1, § 4 en 175, § 3 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid.

In overeenstemming met het advies van de Raad van State bevat het ontwerp van koninklijk besluit geen bepalingen die stellen dat het nieuwe nationale orgaan voor de hulpverleningszones, onderworpen is aan de interne controle van de FOD Binnenlandse Zaken. Deze bepalingen worden door de Raad van State onnodig geacht aangezien de nieuwe instantie wordt opgericht binnen de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken en onder de rechtstreekse bevoegdheid van de minister van Binnenlandse Zaken wordt geplaatst. Het is echter belangrijk te onthouden dat de nationale instantie, net als elke andere dienst van de FOD Binnenlandse Zaken, onderworpen zal zijn aan de controle van de auditor, de minister en de inspecteur van Financiën.

Evenzo wordt eraan herinnerd dat het nationale orgaan zal werken met de beschikbare kredieten die zijn toegewezen in uitvoering van de federale begroting, ook al wordt dit principe volgens het advies van de Raad van State niet opgenomen in de bepalingen van het ontwerp van koninklijk besluit.

Artikelen 2 tot 6

Deze artikelen betreffen het zonet opgerichte federaal strategisch comité voor de hulpverleningszones.

Artikel 2 bepaalt de paritaire samenstelling van het strategisch comité met drie vertegenwoordigers van de Algemene Directie Civiele Veiligheid (de directeur-generaal, de directeur van de Directie brandweer, een door de directeur-generaal aangewezen vertegenwoordiger) en drie vertegenwoordigers van het nationaal orgaan representatief voor de hulpverleningszones (de directeur, de adjunct-directeur en een vertegenwoordiger van het NWB, REZONWAL of de DBDMH indien deze niet vertegenwoordigd wordt door de directeur of de adjunct-directeur).

Mogen eveneens de vergaderingen van het comité bijwonen, maar zonder stemrecht:

- Een vertegenwoordiger van de minister, op eigen initiatief ;
- Experten in functie van de agenda.

De artikelen 3 tot 6 regelen de werking van het strategisch comité.

Artikelen 7 en 8

Artikel 7 zet de opdrachten van het nationaal orgaan voor de hulpverleningszones uiteen.

Dit nieuwe nationale orgaan heeft als kernopdracht de operationele/technische verankering en het rekening houden met de behoeften op het terrein te versterken, aan de zijde van en in nauwe samenwerking met de Algemene Directie Civiele Veiligheid, en dit voor wat de "brandweer" betreft.

Zo zal de ontwikkeling van de operationele procedures voortaan volledig toevertrouwd worden aan de brandweerlieden via dit nieuwe nationale orgaan.

Bovendien zal het orgaan actief deelnemen aan de ontwikkeling van de opleiding, met name door mee te werken aan de ontwikkeling van de opleidingsstrategie en aan de uitwerking en de coördinatie van de opleidingsprogramma's, in nauwe samenwerking met de Algemene Directie Civiele Veiligheid en de opleidingscentra (de brandweerscholen). Het orgaan zal eveneens als opdracht hebben de relevantie van de verworven kennis of vaardigheden na afloop van de opleiding op het terrein te evalueren vanuit een dynamiek van permanente verbetering van de kwaliteit van de prestaties, de veiligheid van de hulpverleners en de verdere opleidingen.

Bovendien zal het nationaal orgaan analyses en studies in het domein van de hulpverleningszones uitvoeren of ondersteunen.

L'objectif est de développer une expertise en la matière au profit des zones.

L'article 8 rappelle les limites du champ de compétences de l'organe national qui doit s'insérer dans le fonctionnement de la Direction générale de la Sécurité civile sans porter atteinte à ses compétences, ni aux compétences du SPF Santé publique ou à celles des zones de secours.

Articles 10 à 14

Ces dispositions traitent du comité de gestion de l'organe national composé de membres du personnel des zones de secours ou du SIAMU, mandatés par les réseaux « pompiers » et le SIAMU et détachés ou mis à disposition au sein du SPF Intérieur.

Concernant le personnel statutaire, il s'agit donc de permettre et d'encadrer le détachement auprès du nouvel organe national.

Concernant le personnel contractuel, la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs, prévoit l'interdiction de principe pour un employeur de mettre ses travailleurs à la disposition d'utilisateurs, à partir du moment où l'utilisateur exerce une autorité patronale. Il existe néanmoins des dérogations. Ainsi, une mise à disposition des membres du personnel contractuel peut être autorisée pour une durée limitée :

1. soit moyennant information préalable du Contrôle des lois sociales par l'utilisateur en cas d'exécution momentanée de tâches spécialisées requérant une qualification professionnelle particulière (article 32, § 1^{er}, b));

2. soit moyennant autorisation donnée à l'employeur par le Contrôle des lois sociales sur base de l'accord des partenaires sociaux (pas adaptée, ni applicable au secteur public).

Cette mise à disposition pour une durée limitée n'est pas possible pour plusieurs années ou pour une durée indéterminée.

Dans les faits, la désignation d'un agent pour être détaché ou mis à disposition se justifiera par le fait que l'agent en particulier dispose du profil de fonction et de compétence jugé adéquat.

A cet égard, le comité de gestion ne requiert pas que les agents détachés soient commandant de zone. En effet, le commandant de zone a pour tâche essentielle de gérer la zone de secours et une autorité ne peut détacher qu'un travailleur qu'elle peut aisément remplacer. Le détachement d'un commandant de zone pourrait avoir lieu de manière exceptionnelle si et seulement si ce détachement se justifie par les nécessités du service public et l'intérêt général en tenant compte spécialement de son rôle et de ses fonctions dans la zone. En résumé, pour qu'un commandant puisse être détaché au sein du comité de gestion, il faudra considérer que seul un commandant peut remplir cette fonction au sein du comité de gestion tout en prenant en compte les intérêts de la zone d'avoir un commandant à temps plein.

Il convient également de rappeler la jurisprudence du Conseil d'Etat en matière de cumul de fonction : « (...) l'obligation de se consacrer à sa fonction est une conséquence directe de la loi de continuité; (...) dans la fonction publique belge, l'agent doit, en règle, se consacrer exclusivement à la fonction dont il est investi dès lors que la possibilité de cumuler deux ou plusieurs fonctions apparaît comme une dérogation à la règle générale, un cumul exercé sans limites n'est pas concevable; qu'il s'ensuit que le requérant ne pouvait être autorisé à exercer simultanément deux fonctions - certes de même nature - à temps plein, sauf à privilégier les intérêts particuliers de l'intéressé en affectant d'autant plus gravement l'intérêt général que les hautes responsabilités conférées au requérant exigent de lui une disponibilité permanente, ».

Un directeur et un directeur adjoint seront désignés au sein du comité afin de diriger l'organe national.

Il est également prévu que deux représentants du bureau national des volontaires créé au sein de l'organe national, de rôle linguistique différent, participeront aux réunions du comité de gestion sans voix délibérative, lorsqu'un point figurant à l'ordre du jour concerne le personnel opérationnel volontaire.

Het is de bedoeling een expertise ter zake te ontwikkelen ten behoeve van de zones.

Artikel 8 herinnert aan de beperkingen van het bevoegdheidsgebied van het nationaal orgaan, dat in de lijn moet liggen van de werking van de Algemene Directie Civiele Veiligheid zonder afbreuk te doen aan haar bevoegdheden, noch aan de bevoegdheden van de FOD Volksgezondheid of aan die van de hulpverleningszones.

Artikelen 10 tot 14

Deze bepalingen betreffen het beheerscomité van het nationaal orgaan, samengesteld uit personeelsleden van de hulpverleningszones of van de DBDMH, gemandateerd door de brandweernetwerken en de DBDMH en gedetacheerd of ter beschikking gesteld binnen de FOD Binnenlandse Zaken.

Wat het statutaire personeel betreft, het doel is dus een kader voor detachering naar het nieuw nationaal orgaan mogelijk te maken en te bieden.

Wat het contractuele personeel betreft, voorziet de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers, in het principiële verbod voor een werkgever om zijn werknemers ter beschikking te stellen van gebruikers, vanaf het ogenblik dat de gebruiker een werkgeversgezag uitoefent. Er zijn echter uitzonderingen. Zo kan een terbeschikkingstelling van contractuele personeelsleden voor een beperkte periode toegestaan worden:

1. Hetzij door een voorafgaande mededeling van de dienst Toezicht op de Sociale Wetten door de gebruiker, bij een kortstondige uitvoering van gespecialiseerde opdrachten die een bijzondere beroepsbekwaamheid vereisen (artikel 32, § 1, b));

2. Hetzij door de dienst Toezicht op de Sociale Wetten aan de werkgever verleende machtiging op basis van het akkoord van de sociale partners (niet geschikt of toepasbaar in de openbare sector).

Deze terbeschikkingstelling voor een beperkte periode is niet mogelijk voor meerdere jaren of voor onbepaalde tijd.

In werkelijkheid zal de aanwijzing van een personeelslid om gedetacheerd te worden of ter beschikking te worden gesteld, gerechtvaardigd worden door het feit dat het personeelslid in het bijzonder over het geschikt geachte functie- en competentieprofiel beschikt.

In dit opzicht eist het beheerscomité niet dat gedetacheerde personeelsleden zonecommandant zijn. De belangrijkste taak van de zonecommandant is immers het beheer van de hulpverleningszone en een overheid kan alleen een werknemer detacheren die zij gemakkelijk kan vervangen. De detachering van een zonecommandant kan uitzonderlijk plaatsvinden, enkel en alleen als de behoeften van de openbare dienst en het algemeen belang dit rechtvaardigen, met name rekening houdend met zijn rol en functies in de zone. Kortom, voor de detachering van een commandant in het beheerscomité zal moeten worden overwogen dat alleen een commandant deze functie binnen het beheerscomité kan vervullen, terwijl rekening moet worden gehouden met het belang van de zone om een voltijdse commandant te hebben.

Er dient eveneens te worden herinnerd aan de rechtspraak van de Raad van State inzake cumulatie van functies: "(...) de verplichting om zich toe te wijden aan zijn functie is een rechtstreeks gevolg van de continuïteitswet; (...) bij de Belgische overheid moet het personeelslid zich in principe uitsluitend wijden aan de functie waarmee hij bekleed is; aangezien de mogelijkheid om twee of meerdere functies te cumuleren, een afwijking is op de algemene regel, is een zonder beperkingen uitgeoefende cumulatie ondenkbaar; hieruit volgt dat de verzoeker niet gemachtigd kon worden om voltijds twee functies - van weliswaar dezelfde aard - tegelijkertijd uit te oefenen -, tenzij voorrang wordt gegeven aan de bijzondere belangen van de betrokkene, waarbij het algemeen belang des te zwaarder geschonden wordt; dat de aan de verzoeker toevertrouwde hoge verantwoordelijkheden van hem een permanente beschikbaarheid vereisen,".

Een directeur en een adjunct-directeur zullen binnen het comité aangewezen worden om het nationaal orgaan te leiden.

Er is eveneens bepaald dat er twee vertegenwoordigers van het binnen het nationaal orgaan opgerichte nationale vrijwilligersbureau, elk behorend tot een verschillende taalrol, de vergaderingen van het beheerscomité zonder stemrecht zullen bijwonen, wanneer een punt op de agenda betrekking heeft op het vrijwillig operationeel personeel.

Articles 15 à 16 et 26

Outre, le comité de gestion, l'organe national est composé d'un groupe technique et opérationnel composé d'experts détachés ou mis à disposition provenant des zones de secours ou du SIAMU.

Ces experts seront désignés par le comité de gestion sur proposition des réseaux « pompiers » et du SIAMU dans un souci de garantir la plus grande représentativité possible des différents acteurs et intervenants.

Compte tenu des compétences et de la disponibilité qui peut être requise, le texte prévoit la possibilité, uniquement durant les cinq premières années, de détacher ou mettre à disposition des experts issus du personnel communal ou régional.

Articles 17 et 18

Il est créé, au sein de l'organe national, un bureau national des volontaires. Celui-ci sera composé par un représentant de chaque bureau zonal des volontaires.

Comme il s'agit d'agents statutaires, il seront détachés pour le temps nécessaire à leur mission.

Le comité de gestion de l'organe national devra le réunir au moins une fois par an.

Articles 19 à 25

Ces dispositions rappellent les règles applicables en matière de détachement de personnel statutaire ou de mise à disposition de personnel contractuel ainsi que le contenu minimum de la convention de détachement ou de mise à disposition qui doit être conclue entre la zone de secours ou le SIAMU (ou la commune ou la région) et le SPF Intérieur pour tout membre du personnel détaché ou mis à disposition.

Concernant plus spécifiquement l'évaluation dans le cadre du détachement ou de la mise à disposition, il s'agit d'évaluer l'exécution des missions confiées au personnel détaché ou mis à disposition en vue d'éventuellement pouvoir mettre prématurément un terme au détachement ou à la mise à disposition.

Articles 27 à 34

Ces articles ont pour objectif de supprimer toute référence au Centre fédéral de connaissances pour la Sécurité civile dans les divers textes réglementaires.

Article 35

Cet article prévoit une entrée en vigueur le 1^{er} jour du mois qui suit l'expiration du délai de 10 jours suivant la publication au *Moniteur belge* afin de permettre aux intéressés de toujours bénéficier d'un délai d'au moins dix jours.

J'ai l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
le très respectueux
et très fidèle serviteur,

La ministre de l'Intérieur,
A. VERLINDEN

CONSEIL D'ÉTAT, section de législation

Avis 74.008/2/V du 17 août 2023 sur un projet d'arrêté royal 'relatif au Comité stratégique fédéral pour les zones de secours et à l'organe national représentatif des zones de secours'

Le 5 juillet 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique à communiquer un avis dans un délai de trente jours prorogé de plein droit * jusqu'au 21 août 2023, sur un projet d'arrêté royal 'relatif au Comité stratégique fédéral pour les zones de secours et à l'organe national représentatif des zones de secours'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 17 août 2023. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Bernard BLERO et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Marianne DONY, assesseur, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Roger WIMMER, premier auditeur.

Artikelen 15 tot 16 en 26

Naast het beheerscomité is het nationaal orgaan samengesteld uit een technische en operationele groep, samengesteld uit gedetacheerde of ter beschikking gestelde experts afkomstig van de hulpverleningszones of de DBDMH.

Deze experts zullen aangewezen worden door het beheerscomité, op voordracht van de netwerken "brandweer" en de DBDMH, teneinde een zo groot mogelijke representativiteit van de verschillende actoren en hulpverleners te waarborgen.

Rekening houdend met de competenties en de beschikbaarheid die kan worden vereist, voorziet de tekst in de mogelijkheid om, enkel gedurende de eerste vijf jaren, experts afkomstig van het gemeentelijke of gewestelijke personeel te detacheren of ter beschikking stellen.

Artikelen 17 en 18

Binnen het nationaal orgaan wordt een nationaal vrijwilligersbureau opgericht. Dit zal worden samengesteld uit een vertegenwoordiger van elk zonaal vrijwilligersbureau.

Aangezien het om statutaire personeelsleden gaat, zullen zij gedetacheerd worden voor de tijd die nodig is voor hun opdracht.

Het beheerscomité van het nationaal orgaan zal het nationaal vrijwilligersbureau minstens één keer per jaar moeten laten bijeenkomen.

Artikelen 19 tot 25

Deze bepalingen herinneren aan de regels die van toepassing zijn inzake de detachering van statutair personeel of de terbeschikkingstelling van contractueel personeel, alsook aan de minimumhoud van de detachings- of terbeschikkingstellingsovereenkomst die gesloten moet worden tussen de hulpverleningszone of de DBDMH (of de gemeente of het gewest) en de FOD Binnenlandse Zaken voor elk gedetacheerd of ter beschikking gesteld personeelslid.

Wat meer specifiek de evaluatie in het kader van de detachering of terbeschikkingstelling betreft, is het de bedoeling om de uitvoering van de aan het gedetacheerde of ter beschikking gestelde personeel toevertrouwde opdrachten te evalueren om eventueel vroegtijdig een einde te kunnen stellen aan de detachering of terbeschikkingstelling.

Artikelen 27 tot 34

Deze artikelen hebben tot doel elke verwijzing naar het Federaal Kenniscentrum voor de Civiele Veiligheid in de verschillende reglementaire teksten te schrappen. KCCV wordt dus vervangen door het Nationaal Orgaan

Artikel 35

Dit artikel voorziet in inwerkingtreding op de eerste dag van de maand die volgt op het verstrijken van de termijn van tien dagen na de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*, zodat de betrokkenen steeds over een termijn van ten minste tien dagen beschikken.

Ik heb de eer te zijn,

Sire,
van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaar,

De minister van Binnenlandse Zaken,
A. VERLINDEN

RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving

advies 74.008/2/V van 17 augustus 2023 over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende het federaal strategisch comité voor de hulpverleningszones en betreffende het nationaal orgaan voor de hulpverleningszones'

Op 5 juli 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege* verlengd tot 21 augustus 2023 een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende het federaal strategisch comité voor de hulpverleningszones en betreffende het nationaal orgaan voor de hulpverleningszones'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 17 augustus 2023. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Bernard BLERO en Christine HOREVOETS, staatsraden, Marianne DONY, assessor, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger WIMMER, eerste auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 17 août 2023.

*Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

La plupart des dispositions de l'arrêté en projet trouvent leur fondement juridique dans l'article 174/1, § 4, de la loi du 15 mai 2007 'relative à la sécurité civile', inséré par la loi du [...] 2023, et l'article 175, § 3, de la loi du 15 mai 2007, remplacé par la loi du [...] 2023.

Pour ce qui concerne les dispositions modificatives et abrogatoires, l'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans le pouvoir général d'exécution dont dispose le Roi en vertu de l'article 108 de la Constitution.

Le préambule sera par conséquent complété pour viser, dans un alinéa 1^{er} nouveau, l'article 108 de la Constitution.

L'alinéa 1^{er} du préambule (devenant l'alinéa 2) sera également complété.

DISPOSITIF

Articles 10 et 15

Les articles 10, alinéa 1^{er}, et 15 du projet fixent la composition respectivement du comité de gestion de l'organe national représentatif des zones de secours et du groupe technique et opérationnel de cet organe en précisant que cette composition s'inscrit « dans les limites des crédits budgétaires disponibles ».

Conformément aux articles 43 et 44 de la loi du 22 mai 2003 'portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral', le Conseil des ministres décide des mesures indispensables à l'élaboration du budget, le ministre du Budget élabore les projets de loi budgétaire et la Chambre des représentants vote le budget.

Or, la loi du 15 mai 2007 a créé l'organe national représentatif des zones de secours au sein du Service public Intérieur (article 175, § 1^{er}). Elle a également prévu que le Service d'Incendie et d'Aide Médicale Urgente de la Région de Bruxelles-Capitale (SIAMU), le Réseau Brandweer institué au sein de l'ASBL Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten et l'ASBL Réseau des zones de secours situées en Région wallonne sont associés à la composition de la structure de cet organe (article 175, § 3, seconde phrase).

Lors de l'exécution de la loi, le pouvoir exécutif ne peut en étendre ou en limiter la portée.

Par conséquent, les mots «, dans les limites des crédits budgétaires disponibles, » seront omis.

Articles 11, 16, 17 et 19 à 25

1. L'arrêté en projet prévoit que l'organe national représentatif des zones de secours est composé d'un comité de gestion, d'un groupe technique et opérationnel et d'un bureau national des volontaires (article 9 du projet), lesquels sont notamment composés de membres du personnel statutaire d'une zone de secours ou du SIAMU détachés en vertu d'une « convention de détachement » (articles 11, 16, 17 et 19 à 25 du projet).

Le détachement d'un agent statutaire constitue un élément du statut du personnel. Comme il ressort d'ailleurs des pièces du dossier transmis à la section de législation et du préambule de l'arrêté en projet, celui-ci a fait l'objet d'une négociation syndicale 1 et d'une association des régions 2.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 augustus 2023.

*Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

De meeste bepalingen van het ontworpen besluit ontleen hun rechtsgrond aan artikel 174/1, § 4, van de wet van 15 mei 2007 'betreffende de civiele veiligheid', dat ingevoegd is bij de wet van (...) 2023, en aan artikel 175, § 3, van de wet van 15 mei 2007, dat vervangen is bij de wet van (...) 2023.

Wat de wijzigings— en opheffingsbepalingen betreft, ontleent het ontworpen besluit zijn rechtsgrond aan de algemene uitvoeringsbevoegdheid waarover de Koning krachtens artikel 108 van de Grondwet beschikt.

De aanhef moet bijgevolg aldus aangevuld worden dat in een nieuw eerste lid naar artikel 108 van de Grondwet verwezen wordt.

Het eerste lid van de aanhef (dat het tweede lid wordt) moet eveneens aangevuld worden.

DISPOSITIEF

Artikelen 10 en 15

Bij de artikelen 10, eerste lid, en 15 van het ontwerp wordt bepaald hoe het beheerscomité van het nationaal orgaan voor de hulpverleningszones en de technische en operationele groep van dat orgaan respectievelijk samengesteld zijn en wordt erop gewezen dat ze samengesteld zijn "binnen de grenzen van de beschikbare begrotingskredieten".

Overeenkomstig de artikelen 43 en 44 van de wet van 22 mei 2003 'houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat' beslist de Ministerraad over de maatregelen noodzakelijk voor de opmaak van de begroting, stelt de minister van Begroting de ontwerpen van begrotingswet op en keurt de Kamer van volksvertegenwoordigers de begroting goed.

Bij de wet van 15 mei 2007 is binnen de federale overheidsdienst Binnenlandse Zaken evenwel het nationaal orgaan voor de hulpverleningszones opgericht (artikel 175, § 1). Die wet bepaalt eveneens dat de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp (DBDMH), het Netwerk Brandweer opgericht binnen de vzw Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten en de vzw "Réseau des zones de secours situées en Région wallonne" betrokken worden bij de samenstelling van de structuur van dat orgaan (artikel 175, § 3, tweede zin).

Bij de uitvoering van de wet mag de uitvoerende macht de draagwijdte van de wet niet uitbreiden of beperken.

Bijgevolg moeten de woorden "binnen de grenzen van de beschikbare begrotingskredieten," weggelaten worden.

Artikelen 11, 16, 17 en 19 tot 25

1. In het ontworpen besluit wordt bepaald dat het nationaal orgaan voor de hulpverleningszones samengesteld is uit een beheerscomité, een technische en operationele groep en een nationaal vrijwilligersbureau (artikel 9 van het ontwerp), die onder meer samengesteld zijn uit statutaire personeelsleden die krachtens een "detachingsovereenkomst" gedetacheerd zijn uit een hulpverleningszone of uit de DBDMH (artikelen 11, 16, 17 en 19 tot 25 van het ontwerp).

De detachering van een statutair personeelslid vormt een onderdeel van het personeelsstatuut. Zoals dat overigens blijkt uit de stukken van het dossier dat aan de afdeling Wetgeving bezorgd is en uit de aanhef van het ontworpen besluit, is met de vakbonden over het ontwerp onderhandeld en zijn de gewesten betrokken bij het opstellen van het ontwerp.(2)

Or, pour ce qui concerne les dispositions relatives au statut administratif et pécuniaire du personnel opérationnel 3 des zones de secours 4, l'article 106, alinéa 1^{er}, de la loi du 15 mai 2007 requiert une délibération en Conseil des ministres 5.

Interrogée à cet égard, la déléguée de la Ministre a répondu :

« Concernant plus spécifiquement les articles 19 à 25 relatifs au détachement et à la mise à disposition et, partiellement, les articles 11, 16 et 17 relatifs respectivement aux membres du comité de gestion de l'organe national représentatif des zones de secours, aux experts composant le groupe technique et opérationnel et aux représentants composant le bureau national des volontaires, ils se fondent sur l'article 175, § 3 : 'Le Roi fixe les missions et la structure de l'organe national représentatif des zones de secours. (...)'. »

Afin de déterminer la structure de l'organe, en ce compris la composition de cette structure, le projet d'arrêté soumis fait appel, d'une part, au détachement tel qu'il est autorisé pour les agents statutaires en application du principe de mutabilité du statut de l'agent, en raison des nécessités du service public et dans le souci de la poursuite de l'intérêt général et, d'autre part, la mise à disposition telle qu'elle est prévue et organisée par la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs.

L'objectif n'est donc pas de créer de nouvelles règles statutaires mais d'utiliser ce qui existe déjà par ailleurs et de l'encadrer ».

Les articles 11, 16, 17 et 19 à 25 du projet ne pourront dès lors s'appliquer qu'aux agents dont le statut prévoit la possibilité d'un tel détachement.

En outre, ils ne pourront trouver un fondement juridique dans l'article 175, § 3, de la loi du 15 mai 2007 que s'ils respectent toutes les conditions du détachement fixées par les statuts de ces agents et s'ils se limitent dès lors à régler les modalités du détachement pour exercer une fonction au sein de l'organe national représentatif des zones de secours.

2. Conformément à l'article 32, § 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 24 juillet 1987 'sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs', l'accord écrit du travailleur est requis. La convention de mise à disposition doit donc être signée pour accord et non simplement pour prise de connaissance.

Par conséquent, les articles 11, alinéa 2, et 16, alinéa 2, du projet seront revus.

Articles 26 et 27

L'article 175, § 1^{er}, de la loi du 15 mai 2007, remplacé par la loi du [...] 2023, prévoit que l'organe national des zones de secours est créé au sein du Service public fédéral Intérieur et placé sous l'autorité directe du ministre de l'Intérieur.

Les articles 26 et 27 du projet sont dès lors inutiles et seront omis.

Article 32

Selon l'article 4 de l'arrêté modifié, chaque centre de formation organise les formations pour les membres des services publics de secours, sans préjudice des missions du Centre de connaissances en matière d'organisation des formations, des missions des zones de secours en matière de formation permanente du personnel de la zone de secours ou des missions de la Direction générale de la Sécurité civile du Service public fédéral Intérieur.

Au lieu de remplacer les mots « du Centre de connaissances » par les mots « de la Direction générale de la Sécurité civile » (article 32, 2^o, du projet), il convient d'abroger les mots « des missions du Centre de connaissances en matière d'organisation des formations, » à l'article 4 de l'arrêté modifié.

Over de bepalingen betreffende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van het operationeel personeel³ van de hulpverleningszones⁴ moet evenwel krachtens artikel 106, eerste lid, van de wet van 15 mei 2007 overleg gepleegd worden in de Ministerraad.⁵

Naar aanleiding van een vraag in dat verband heeft de gemachtigde van de minister het volgende geantwoord:

“Concernant plus spécifiquement les articles 19 à 25 relatifs au détachement et à la mise à disposition et, partiellement, les articles 11, 16 et 17 relatifs respectivement aux membres du comité de gestion de l'organe national représentatif des zones de secours, aux experts composant le groupe technique et opérationnel et aux représentants composant le bureau national des volontaires, ils se fondent sur l'article 175, § 3: 'Le Roi fixe les missions et la structure de l'organe national représentatif des zones de secours. (...)'. »

Afin de déterminer la structure de l'organe, en ce compris la composition de cette structure, le projet d'arrêté soumis fait appel, d'une part, au détachement tel qu'il est autorisé pour les agents statutaires en application du principe de mutabilité du statut de l'agent, en raison des nécessités du service public et dans le souci de la poursuite de l'intérêt général et, d'autre part, la mise à disposition telle qu'elle est prévue et organisée par la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs.

L'objectif n'est donc pas de créer de nouvelles règles statutaires mais d'utiliser ce qui existe déjà par ailleurs et de l'encadrer.”

De artikelen 11, 16, 17 en 19 tot 25 van het ontwerp zullen bijgevolg enkel van toepassing kunnen zijn op personeelsleden van wie het statuut voorziet in de mogelijkheid van een dergelijke detachering.

Bovendien zullen die artikelen enkel rechtsgrond kunnen ontleenen aan artikel 175, § 3, van de wet van 15 mei 2007 indien ze in overeenstemming zijn met alle detacheringsvoorwaarden die gesteld worden in de statuten van die personeelsleden en indien ze bijgevolg beperkt zijn tot het vaststellen van de nadere regels voor de detachering met het oog op het uitoefenen van een functie bij het nationaal orgaan voor de hulpverleningszones.

2. Overeenkomstig artikel 32, § 2, eerste lid, van de wet van 24 juli 1987 'betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers' is het schriftelijk akkoord van de werknemer vereist. De terbeschikkingstellingsovereenkomst moet dus ter instemming ondertekend worden en niet alleen maar als bewijs van kennisneming.

De artikelen 11, tweede lid, en 16, tweede lid, van het ontwerp moeten bijgevolg herzien worden.

Artikelen 26 en 27

Luidens artikel 175, § 1, van de wet van 15 mei 2007, dat vervangen is bij de wet van (...) 2023, wordt binnen de federale overheidsdienst Binnenlandse Zaken het nationaal orgaan voor de hulpverleningszones opgericht en wordt het onder het rechtstreekse gezag van de minister van Binnenlandse Zaken geplaatst.

De artikelen 26 en 27 van het ontwerp zijn dan ook overbodig en moeten weggelaten worden.

Artikel 32

Volgens artikel 4 van het besluit dat gewijzigd wordt, organiseert elk opleidingscentrum de opleidingen voor de leden van de openbare hulpdiensten onverminderd de opdrachten van het Kenniscentrum inzake de organisatie van de opleidingen, de opdrachten van de hulpverleningszones inzake de permanente opleiding van het personeel van de hulpverleningszone of de opdrachten van de Algemene Directie van de Civiele Veiligheid van de federale overheidsdienst Binnenlandse Zaken.

In plaats van de woorden “van het Kenniscentrum” te vervangen door de woorden “van de Algemene Directie Civiele Veiligheid” (artikel 32, 2^o, van het ontwerp) dienen de woorden “de opdrachten van het Kenniscentrum inzake de organisatie van de opleidingen,” wegge laten te worden uit artikel 4 van het besluit dat gewijzigd wordt.

Article 35

Selon l'article 33, § 1^{er}, de l'arrêté modifié, les résultats sont transmis au Centre de connaissances et à la Direction générale de la Sécurité civile dans le mois de la délibération, avec mention de la date de délibération, ce à l'issue de chaque session d'examens.

Au lieu de remplacer les mots « au Centre de connaissances » par les mots « à la Direction générale de la Sécurité civile », il convient d'abroger les mots « au Centre de connaissances » et de remplacer au 3^o les mots « articles 6, § 2, 10, § 2, 2^eme phrase, 12, § 2[,] et 33, § 1^{er} » par les mots « articles 6, § 2, 10, § 2, 2^eme phrase, et 12, § 2 » et de remplacer au 5^o les mots « articles 11 et 12, § 1^{er} » par les mots « articles 11, 12, § 1^{er}, et 33, § 1^{er} ».

Le greffier,
B. DRAPIER

Le président,
M. BAGUET

Notes

* Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, in fine, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

1 L'article 3, 9^o, de l'arrêté royal du 29 août 1985 'déterminant les réglementations de base au sens de l'article 2, § 1^{er}, 1^o, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités' prévoit les règles fixant le régime de transfert, de mobilité ou de toute autre forme de réaffectation ou de mise en service des membres du personnel dans d'autres services que ceux auxquels ils appartiennent, ainsi que le régime applicable aux membres du personnel chargés d'une mission qui sont considérées comme réglementations de base ayant trait au statut administratif.

2 L'article 6, § 4, 6^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles', inséré par la loi spéciale du 16 juillet 1993, dispose :

« Les Gouvernements seront associés à l'élaboration de dispositions fédérales générales prévues à l'article 9, § 1^{er}, deuxième alinéa, de la loi du 31 décembre 1963 sur la protection civile ».

L'article 9, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 31 décembre 1963 'sur la protection civile', tel que remplacé par la loi ordinaire du 16 juillet 1993, énonce :

« [Le Roi] arrête les dispositions générales dans les limites desquelles sont fixés le cadre, le statut pécuniaire et administratif, les échelles de traitement, les indemnités [et] les allocations [...] ainsi que les conditions de recrutement, de nomination et d'avancement des membres des services publics d'incendie ».

3 Pour rappel, le personnel des zones de secours et du SIAMU est composé de membres administratifs et de membres opérationnels (articles 17, § 1^{er}, et § 2, 3^o, et 101 de la loi du 15 mai 2007).

4 En vertu de son article 17, § 1^{er}, 7^o, l'article 106 de la loi du 15 mai 2007 n'est pas d'application au SIAMU, sauf en ce qui concerne les principes généraux du statut administratif applicable au personnel opérationnel visé à cet article.

5 En vertu de l'article 106, alinéa 3, de la loi du 15 mai 2007, les zones de secours fixent le statut administratif et pécuniaire de leur personnel administratif.

Artikel 35

Volgens artikel 33, § 1, van het besluit dat gewijzigd wordt, worden de resultaten na elke examensessie binnen de maand na de deliberatie aan het Kenniscentrum en aan de Algemene Directie Civiele Veiligheid overgemaakt, met vermelding van de datum van deliberatie.

In plaats van de woorden "aan het Kenniscentrum" te vervangen door de woorden "aan de Algemene Directie Civiele Veiligheid" dienen de woorden "aan het Kenniscentrum" weggelaten te worden en dienen in de bepaling onder 3^o de woorden "artikelen 6, § 2, 10, § 2, tweede zin, 12, § 2[,] en 33, § 1" vervangen te worden door de woorden "artikelen 6, § 2, 10, § 2, tweede zin, en 12, § 2" en dienen in de bepaling onder 5^o de woorden "artikelen 11 en 12, § 1" vervangen te worden door de woorden "artikelen 11, 12, § 1, en 33, § 1".

De griffier,
B. DRAPIER

De voorzitter,
M. BAGUET

Nota's

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, in fine, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1 Artikel 3, 9^o, van het koninklijk besluit van 29 augustus 1985 'tot aanwijzing van de grondregelingen in de zin van artikel 2, § 1, 1^o, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel' noemt de regels tot vaststelling van de regeling inzake overplaatsing, mobiliteit of enig andere vorm van wedertewerkstelling of beziging van de personeelsleden in andere overheidsdiensten dan die waartoe zij behoren, alsook de regeling van toepassing op personeelsleden die met een opdracht worden belast, welke regels als grondregelingen in verband met het administratief statuut worden beschouwd.

2 Artikel 6, § 4, 6^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen', dat ingevoegd is bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, luidt als volgt:

"De Regeringen worden betrokken bij het ontwerpen van de federale algemene bepalingen bedoeld in artikel 9, § 1, tweede lid, van de wet van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming."

Artikel 9, § 1, tweede lid, van de wet van 31 december 1963 'betreffende de civiele bescherming', dat vervangen is bij de gewone wet van 16 juli 1993, luidt als volgt:

"[De Koning] stelt de algemene bepalingen vast binnen de perken waarvan de personeelsformatie, de bezoldigingsregeling en het administratief statuut, de weddeschalen, de vergoedingen [en] de toelagen (...) worden vastgesteld, alsook de voorwaarden van werving, benoeming en bevordering voor het personeel van de openbare brandweerdiensten".

3 Er wordt in dat verband aan herinnerd dat het personeel van de hulpverleningszones en van de DBDMH samengesteld is uit administratieve personeelsleden en operationele personeelsleden (artikelen 17, § 1, en § 2, 3^o, en 101 van de wet van 15 mei 2007).

4 Krachtens artikel 17, § 1, 7^o, van de wet van 15 mei 2007 is artikel 106 van die wet niet van toepassing op de DBDMH, behalve voor wat betreft de algemene principes van het administratief statuut dat van toepassing is op het operationeel personeel bedoeld in dat artikel.

5 Krachtens artikel 106, derde lid, van de wet van 15 mei 2007 leggen de hulpverleningszones het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van hun administratief personeel vast.